**КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО СОЦИАЛЬНО-**

**ЭКОНОМИЧЕСКОМУ МОНИТОРИНГУ**

****

САРМАНОВСКИЙ РАЙОН

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ**

**МОНИТОРИНГ**

**

*В работе использованы результаты социологического исследования мнений населения о коррупции, проведенного в апреле 2014 года[[1]](#footnote-1), а также данные мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации антикоррупционных мер, данные правоохранительных органов, государственной и ведомственной статистики.* *Обследование проводилось по стандартной выборке, репрезентативной на уровне республики.*

В сознании жителей Сармановского муниципального района **коррупция –** это, прежде всего, вымогательство, взяточничество, злоупотребление служебным положением. ***Рис.1.***

*Рисунок 1. «Что Вы понимаете под коррупцией?», в % от числа опрошенных.*

Половина респондентов (51,1%) считают, что коррупции «стало намного меньше», 48,9% – что уровень коррупции «не изменился». ***Рис. 2.***

*Рисунок 2. «Как Вы думаете, за последние 3* – *4 года уровень коррупции изменился?», в % от числа опрошенных.*

В качестве **основных проблем своего района** жители Сармановского муниципального образования выделяют ***(Рис. 3).***:

1. Проблему трудоустройства (60%);
2. Низкий уровень заработной платы, задержки ее выплаты (31,1%);
3. Низкое качество предоставляемых услуг связи (почта, телефон, Интернет) (28,9%);
4. Проблемы в сельском хозяйстве (17,8%);
5. Высокие цены на товары на рынках и в магазинах (13,3%);
6. Плохое качество дорог и мостов (8,9%).

*Рисунок 3. «Какие из перечисленных проблем существуют в Вашем районе?», в % от числа опрошенных.*

7

На сегодняшний день **обеспеченность местами детей в дошкольных учреждениях** Сармановского района составляет 109 детей на 100 мест (в 2012 году 104 ребенка на 100 мест). В Сармановском районе отсутствуют муниципальные дошкольные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. Неудовлетворенность дошкольным образованием высказали 12,5% опрошенных жителей района.

В Сармановском районе обеспеченность врачами в 2,3 раза ниже среднереспубликанского уровня, обеспеченность населения больничными койками в 1,7 раза ниже среднереспубликанского уровня. Неудовлетворенность качеством медицинского обслуживания высказали 33,3% респондентов.

**Наиболее коррумпированными**, по мнению жителей Сармановского района, являются сотрудники ГИБДД (77,8%), сотрудники военкоматов (75,6%), врачи, медицинские работники (68,9%), а также преподаватели ВУЗов (55,6%), судьи (51,1%), сотрудники органов внутренних дел (40%), чиновники, выдающие разрешение под коммерческое строительство жилых домов (22,2%), чиновники, предоставляющие участки под коммерческую деятельность (15,6%), директора (руководители) предприятия (15,6%) ***Рис.4.***

*Рисунок 4. «Даже если Вы лично не сталкивались с проблемой, скажите, пожалуйста, по Вашему мнению, представители каких профессий наиболее коррумпированы?», в % от числа опрошенных.*

Лишь 4,4% опрошенных жителей района сообщили, что **попадали в коррупционную ситуацию** в течение последнего года в среднем 1 раз (в 2013 году – 10% жителей, в среднем 1,1 раза). При этом ни один респондент не вступил в коррупционную сделку, так как взятка была не по карману и из принципиальных побуждений. После отказа от дачи взятки у половины из них вопрос решился, у половины – нет.

Респонденты, попавшие в коррупционную ситуацию, не сообщили о факте коррупции (о вымогательстве, взятке и т.д.). Половина из них не считает это необходимым, другая половина – бесполезным, меры не будут приняты.

 На основе собственного опыта, или же опыта близких и знакомых, респонденты определили **размер взятки за ту или иную государственную услугу:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | ***макси-мальная сумма*** | ***мини-мальная сумма*** | ***средняя сумма*** |
| Медицина: получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике, больнице, оформление инвалидности | 60000 | 200 | 19585 |
| Вуз: поступить, перевестись на престижный факультет, бюджетное обучение, сдать экзамены, и т.д. | 150000 | 1000 | 38938 |
| Военкоматы: решение проблем в связи с призывом на военную службу | 140000 | 40000 | 117857 |
| Работа: получить нужную или обеспечить продвижение по службе | 50000 | 20000 | 27500 |
| Полиция: получить помощь и защиту  | 5000 | 1000 | 3667 |
| ГИБДД: урегулировать ситуацию, получение прав, техосмотр, дорожное движение и др. | 20000 | 500 | 11500 |

Мнения респондентов о размере взятки за последний год разделились следующим образом: 64,4% опрошенных считают, что размер взяток увеличился, 35,6% – что не изменился. ***Рис. 5.***

*Рисунок 5. «Как Вы думаете, за последний год размер взяток увеличился или уменьшился?», в % от числа опрошенных.*

**Случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц** (родственных связей) или приятельских отношений, известны 33,3% опрошенных жителей Сармановского муниципального района. Чаще всего это наблюдается в жилищно-коммунальном хозяйстве (73,3%), а также при назначении на руководящие должности (33,3%), образовании (33,3%), здравоохранении (13,3%), при выделении земельных участков (6,7%), в органах власти (муниципальных, городских, республиканских) (6,7%). ***Рис 6.***

*Рисунок 6. «Укажите, пожалуйста, в какой сфере деятельности эти случаи наблюдаются», в % от числа опрошенных.*

 От жителей Сармановского муниципального района в 1 полугодии 2014 года поступило одно обращение в Аппарат Президента Республики Татарстан о фактах коррупции и злоупотреблении служебным положением должностными лицами органов местного самоуправления (в период с 2011 по 2013 г.г. в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан поступило 5 обращений). В отчетном периоде поступило одно обращение о фактах коррупции в местные администрации[[2]](#footnote-2).

 Правоохранительными органами в Сармановском районе было выявлено 2 должностных преступления, из них 1 случай служебного подлога и 1 случай получения взятки.

По данным МВД по РТ в первом полугодии 2014 года случаи привлечения к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений отсутствуют.

Выявляемость должностных преступлений в районе составила 0,6 преступления в расчете на 10 тыс. населения в первом полугодии 2014 года (в 2013 году – 1,1 преступления).

**Причины коррупции** жители Сармановского района, прежде всего, видят в недостаточно строгом контроле за действиями чиновников, их доходами и расходами (73,3%), возможности принятия единоличного решения должностными лицами, свободе принятия решений (55,6%), низкой заработной плате работников бюджетной сферы (42,2%), национальных традициях (31,1%). ***Рис.7***

*Рисунок 7. «В чем, по Вашему мнению, причины коррупции?», в % от числа опрошенных.*

По данным Прокуратуры РТ в 1 полугодии 2014 года в Сармановском муниципальном районе было выявлено 115 нарушений закона «О муниципальной службе» (в 2013 году – 184 нарушения).

Кадровыми службами по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 1 полугодии 2014 года были проведены 92 служебные проверки, профилактические беседы с муниципальными служащими о соблюдении ими законодательства не проводились (в 2013 году – 92 беседы, 153 служебные проверки).

Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в отчетном периоде проведено 5 заседаний (в 2013 году – 7 заседаний). Случаи непредставления, либо представления заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей муниципального служащего отсутствуют.

В первом полугодии 2014 года два муниципальных служащих района прошли антикоррупционное обучение.

Оценивая **степень защищенности** себя и своих близких от возможного «административного произвола чиновников», 73,3% жителей считают себя незащищенными, 15,6% – защищенными в некоторой степени, 11,1% – абсолютно защищенными.

**Удовлетворены деятельностью** *органов исполнительной власти* Республики Татарстан 51,1 % респондентов Сармановского муниципального района, частично удовлетворены – 48,9%.

Удовлетворены деятельностью *органов местного самоуправления* 55,6% опрошенных, частично удовлетворены – 44,4%. ***Рис. 8.***

*Рисунок 8. «Удовлетворенность респондентов деятельностью органов власти», в % от числа опрошенных.*

**Доверие** Главе Сармановского муниципального района по пятибалльной шкале жители оценили, в среднем, в 4,3 балла, руководителю исполнительного комитета – в 4,2 балла.

**Удовлетворение количеством информации и прозрачностью деятельности** *органов исполнительной власти*  Республики Татарстан выразили 64,4% опрошенных жителей Сармановского муниципального района, частичное удовлетворение – 35,6% опрошенных, удовлетворение количеством информации и прозрачностью деятельности*органов местной власти* выразили 66,7% опрошенных жителей, частичное удовлетворение – 31,1%, затруднились ответить – 2,2%. ***Рис. 9.***

*Рисунок 9. «Удовлетворенность респондентов количеством информации, получаемой о деятельности органов власти, в % из числа опрошенных».*

С основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан хорошо знакомы 17,8% жителей Сармановского района, 82,2% – об антикоррупционных мерах знают немного.

Жители Сармановского муниципального района осведомлены о следующих действиях органов власти, направленных на противодействие коррупции:

*Рисунок 10. «О каких действиях со стороны властей РТ, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?», в % от числа опрошенных.*

При этом 46,7% участвовавших в опросе отметили, что с помощью антикоррупционных мер **снизить уровень коррупции** можно, 53,3% считают, что это возможно лишь частично.

**Предоставление государственных услуг в электронном виде** позволяет не только упростить процедуру получения справок, оформления документов, но и максимально исключить прямое общение граждан с представителями органов государственной и муниципальной власти. 46,7% опрошенных жителей Сармановского муниципального района **пользуются услугами, предоставляемыми в электронном виде** через интернет (оплата жилищно-коммунальных платежей, штрафов ГИБДД, постановка в очередь в дошкольное учреждение, предварительная запись на получение заграничного паспорта и т.д.).

Электронные очереди для 75,6% жителей Сармановского района являются гарантом прозрачности механизма предоставления услуги, для 20% – нет. Случаи незаконного продвижения электронной очереди известны 4,4% респондентов.

Респонденты, не пользующиеся электронными услугами, чаще всего являются приверженцами традиционных способов, не умеют ими пользоваться, или не доверяют им. ***Рис.11.***

*Рисунок 11. «Если Вы не пользуетесь электронными услугами, укажите, пожалуйста, причину», в % от числа опрошенных.*

По данным Прокуратуры РТ в 1 полугодии 2014 года в результате проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Сармановского муниципального района коррупциогенные факторы выявлены не были (в 2013 году – не выявлены). В районе есть специалист, имеющий специальную квалификацию для осуществления антикоррупционной экспертизы.

**Источниками информации** о деятельности республиканских министерств и ведомств, а также местной администрации являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **СМИ****(статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радиовещания)** | **Интернет****(сайт органа государственной и муниципальной власти)** | **Другие источники** |
| в % от числа опрошенных |
| ***министерств и ведомств Республики Татарстан*** | 95,6 | 44,4 | - |
| ***местной администрации***  | 95,6 | 40 | 4,4 |

На вопрос о том, достаточно ли респондентам информации об антикоррупционной политике в СМИ, были даны следующие ответы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | **Да, информация предоставляется в необходимом для меня объеме** | **Информации достаточно, но она не освещает всех аспектов** | **Нет, информации не достаточно** |
| в % от числа опрошенных |
| ***Федеральные СМИ*** | 80,0 | 20,0 | - |
| ***Республиканские СМИ*** | 80,0 | 20,0 | - |
| ***Местные СМИ*** | 53,3 | 40,0 | 6,7 |

 В Сармановском муниципальном районе в 1 полугодии 2014 года в СМИ было опубликовано 59 материалов на тему коррупции по инициативе или при участии руководителя органа местного самоуправления (в 2013 году – 8). Среди школьников и студентов было проведено 5 мероприятий, формирующих антикоррупционное мировоззрение (в 2013 году – 9).

По мнению опрошенных жителей Сармановского муниципального района, для того, чтобы **коррупционеров стало меньше,** в первую очередь следует жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств, ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией, регламентировать действия чиновников при взаимодействиях с населением, повысить заработную плату государственным ( муниципальным) служащим, работникам бюджетной сферы, обеспечить открытость принятия решений органами власти на размещение заказов на поставки товаров и услуг для государственных (муниципальных) нужд, формировать антикоррупционное мировоззрение, повышать правовую грамотность населения. ***Рис. 12.***

*Рисунок 12. «Что, на Ваш взгляд, необходимо предпринять, чтобы коррупционеров (взяточников) стало меньше?», в % от числа опрошенных.*

О влиянии коррупции на экономику высказались 22,2% опрошенных жителей Сармановского района, о влиянии на предпринимательский климат – 35,6%, на политическую систему – 17,8%, на жизнь самих респондентов – 20%.

В 1 полугодии 2014 года в Сармановском районе проведены 132 процедуры закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в 2013 году – 150). Из числа заявок, поданных к участию в закупках, 4 заявки были не допущены (в 2013 году – 3). Случаи обжалования процедуры размещения заказов не отмечены.

В результате проведения контрольно-счетным органом муниципального образования мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств органами местного самоуправления Сармановского муниципального района было выявлено 26 нарушений на сумму 4,5 млн. рублей (в 2013 году 52 нарушения на сумму 34 млн. рублей).

В 1 полугодии 2014 года Прокуратура РТ выявила одно нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

**Заместитель председателя**

**Комитета**

**Республики Татарстан**

**по социально-экономическому**

**мониторингу О.Ю.Семенова**

1. Среди опрошенных 51,1% – мужчины, 48,9% – женщины. В опросе участвовали служащие, рабочие, пенсионеры, предприниматели, медики, работники сельского хозяйства, студенты, руководители, домохозяйки. По возрасту респонденты распределились следующим образом: 18-29 лет – 28,9%, 30-49 лет – 35,6%, 50-59 лет – 20%, 60 и старше – 15,5%. [↑](#footnote-ref-1)
2. По данным отчета Сармановского муниципального района о рассмотрении обращений граждан о фактах коррупции. [↑](#footnote-ref-2)